

An das Stadtparlament

Winterthur

Antrag und Bericht zum Postulat betreffend Verbesserung des digitalen Zugangs zu amtlichen Publikationen und Stadtratsbeschlüssen, eingereicht von den Stadtparlamentsmitgliedern F. Helg (FDP), F. Künzler (SP), C. Hartmann (SVP), B. Kellerhals Vogel (Grüne/AL), L. Rupper (GLP), I. Kuster (Mitte/EDU) und F. Kramer-Schwob (EVP)

Antrag:

1. Vom Bericht des Stadtrates zum Postulat betreffend Verbesserung des digitalen Zugangs zu amtlichen Publikationen und Stadtratsbeschlüssen wird in zustimmendem Sinn Kenntnis genommen.
2. Das Postulat wird damit als erledigt abgeschrieben.

Bericht:

Am 25. August 2025 reichten die Stadtparlamentsmitglieder Felix Helg (FDP), Fredy Künzler (SP), Christian Hartmann (SVP), Benjamin Kellerhals Vogel (Grüne/AL), Lukas Rupper (GLP), Iris Kuster (Mitte/EDU) und Franziska Kramer-Schwob (EVP) mit 45 Mitunterzeichnerinnen und Mitunterzeichnern folgendes Postulat ein, welches vom Stadtparlament am 15. September 2025 überwiesen wurde:

«Antrag

Der Stadtrat wird zur Berichterstattung eingeladen, wie der Zugang zu und die Suche nach amtlichen Publikationen und Stadtratsbeschlüssen auf digitalem Weg schnell und effizient verbessert werden kann.

Begründung

1. Die amtlichen Publikationen erfolgen primär über die städtische Internetseite unter der Rubrik «Amtliche Publikationen» (Art. 4 Abs. 1 Informationsverordnung). Von dort wird man auf die Plattform epublikation.ch weiter geleitet. Allerdings sind so nicht alle Informationen auf einmal abrufbar. Es muss mehrfach über verschiedene Kanäle gesucht werden, um sämtliche Informationen zu finden.

Beispiel:

Die Verkehrsanordnung betr. Anpassung des Parkregimes Museumstrasse/Liebestrasse vom 28. Mai 2025 ist am 13. Juni 2025 amtlich unter epublikation.ch publiziert worden. Allerdings ist dort nur der Beschluss des Stadtrates 2025/119 an sich veröffentlicht. Für die Begründung muss mit einer zweiten Suche separat der entsprechende Stadtratsbeschluss unter stadt.winterthur.ch -> Stadtrat -> Beschlüsse recherchiert werden. Der Signalisationsplan ist mit einer dritten Suche unter stadt.winterthur.ch/planaufgabe ausfindig zu machen.

2. Die Beschlüsse des Stadtrates werden auf der städtischen Internetseite unter der Rubrik «Publikation der Beschlüsse des Stadtrates» veröffentlicht. Es gibt praktisch keine Suchfilter. So ist eine effiziente Suche nicht möglich. Namentlich kann nicht nach der Nummer eines Stadtratsbeschlusses gesucht werden. Eine Suche nach Nummer ist aber nötig, wenn Stadtratsbeschlüsse in Dokumenten ausschliesslich mit der Geschäftsnummer referenziert werden.

Ausserdem sind Beilagen zu einem Stadtratsbeschluss, obwohl im Beschluss erwähnt, häufig nicht zusammen mit dem Stadtratsbeschluss dokumentiert.

Beispiele:

Beim unter Ziffer 1 erwähnten Beschluss 2025/119 ist der als Beilage erwähnte Signalisationsplan nicht abrufbar. – Beim Beschluss 2025/217 betr. Unterschutzstellung der Liegenschaft Pfarrgasse 1 vom 18. Juni 2025 sind die vier als öffentlich bezeichneten Beilagen nicht vorhanden.

3. Wie dargelegt, erfüllt der momentane digitale Zugang zu amtlichen Publikationen und Stadtratsbeschlüssen mit allen öffentlichen Beilagen die Bedürfnisse der Nutzenden nicht. Weil die Veröffentlichungen in der Stadt Winterthur gemäss der städtischen Informationsverordnung primär über das Internet erfolgen, sind eine einfache Zugänglichkeit und eine effiziente Suche unabdingbar. Eine schnelle Verbesserung ist daher dringend.»

Der Stadtrat äussert sich dazu wie folgt:

Zu 1. Amtliche Publikationen

Den Postulantinnen und Postulanten ist beizupflichten, dass bei dem von ihnen aufgeführten Beispiel einer amtlichen Publikation der Zugriff auf die weiteren Informationen nicht effizient ist. Eine Verbesserung wäre grundsätzlich möglich, indem jeweils ein Hyperlink auf die städtische Internetseite «Publikation der Beschlüsse des Stadtrats» sowie auf die Internetseite mit der entsprechenden Planaufgabe eingefügt würde. Abklärungen beim Amtsblattportal haben ergeben, dass es für das Erfassen der amtlichen Publikationen unterschiedliche Zugangsseiten gibt, welche nicht dieselben Eingabefelder haben. Bei den amtlichen Publikationen von Verkehrsanordnungen können deshalb zurzeit keine Hyperlinks eingefügt werden. Eine entsprechende Anfrage beim Amtsblattportal wurde folgendermassen beantwortet: Die Plattform wird derzeit umfassend neu entwickelt und im Jahr 2026 sind weder weitere Releases vorgesehen noch werden irgendwelche Anpassungen vorgenommen. Deshalb können bei diesen amtlichen Publikationen als Sofortmassnahme lediglich die entsprechenden URL (Uniform Resource Locator, = Webadresse) zu den Internetseiten mit den Informationen zu den Verkehrsanordnungen (inkl. Plänen und zugehörige Stadtratsbeschlüsse) eingefügt werden. So kann die URL kopiert und die Suche etwas vereinfacht werden.

Zu 2. Stadtratsbeschlüsse

Dem Stadtrat ist bewusst, dass das Auffinden eines bestimmten Stadtratsbeschlusses auf der städtischen Internetseite «Publikation der Beschlüsse des Stadtrats» nicht optimal ist, da u.a. eine Filterfunktion nicht zur Verfügung steht. Als Sofortmassnahme wurden bei den Stadtratsbeschlüssen ab der Sitzung vom 17. September 2025 die Beschlussnummern im Titel eingefügt, sodass seither ein Stadtratsbeschluss mit der Suche nach seiner Nummer gefunden werden kann.

Beilagen zu Stadtratsbeschlüssen werden nicht veröffentlicht, ausser ihre Veröffentlichung sei für das Verständnis eines Beschlusses unerlässlich oder die Beilage sei von einem eigenständigen Wert (z.B. Verabschiedung eines Berichtes). Die standardmässige Veröffentlichung aller Beilagen wäre mit einem erheblichen administrativen Aufwand verbunden, da für jede Beilage die Notwendigkeit einer Anonymisierung geprüft und diese gegebenenfalls umgesetzt werden müsste. Nach dieser Prüfung müsste jede Beilage einzeln hochgeladen und umbenannt werden, was wiederum einen administrativen Mehraufwand nach sich ziehen würde. Die Beilagen können aber bei Bedarf bei der zuständigen Verwaltungseinheit angefordert werden. Was die Beilagen zu Stadtratsbeschlüssen betreffend öffentliche Planaufgaben und Verkehrsanordnungen betrifft, werden bei diesen die entsprechenden URL angefügt, mit welchen auf der entsprechenden Internetseite die Beilagen und weitere Unterlagen einsehbar sind.

Künftige Massnahmen

Der städtische Internetauftritt wird neu gestaltet und soll noch dieses Jahr online gehen. Vorgehen ist einerseits, dass auf der städtischen Internetseite «Publikation der Beschlüsse des Stadtrats» eine moderne Such- und Filterfunktion eingerichtet wird. Zudem wird in technischer

Hinsicht neu jeder Stadtratsbeschluss eine eigene URL aufweisen. Das ist die Grundlage dafür, dass in Zukunft eine Verlinkung auf einzelne Stadtratsbeschlüsse möglich sein wird. Somit kann bei einer amtlichen Publikation über die Verlinkung direkt auf den entsprechenden Stadtratsbeschluss zugegriffen werden. Nach wie vor werden jedoch die Beilagen zu den Stadtratsbeschlüssen nicht standardmässig veröffentlicht. Bei Bedarf können Beilagen unter der gleichen URL wie der zugehörige Stadtratsbeschluss veröffentlicht werden.

Weiter ist vorgesehen, die städtische Internetseite mit den Informationen zu öffentlichen Planaufgaben und Verkehrsanordnungen neu zu gestalten, sodass hier ein verbesserter Zugriff auf die veröffentlichten Informationen möglich sein wird. Zudem wurde beim Amtsblattportal als gewünschte Anforderung deponiert, dass auch bei diesen amtlichen Publikationen in Zukunft Hyperlinks eingefügt werden können. Auf der Übersicht über die amtlichen Publikationen auf der städtischen Internetseite wird künftig neben den aktuellen Such- und Filteroptionen auch das Filtern nach Zeitraum ermöglicht.

Abschliessend bleibt festzuhalten, dass bereits Verbesserungen umgesetzt wurden, wie beispielsweise die Suche von Stadtratsbeschlüssen nach den Beschlussnummern. Mit dem neuen städtischen Internetauftritt noch dieses Jahr werden weitere Verbesserungen umgesetzt werden, welche eine einfachere Zugänglichkeit zu den Informationen und eine effizientere Suche ermöglichen werden.

Die Berichterstattung im Stadtparlament ist dem Vorsteher des Departements Präsidiales übertragen.

Vor dem Stadtrat

Der Stadtpräsident:

M. Künzle

Der Stadtschreiber:

A. Simon