



**8. + 9. Nachtrag zur Verordnung über den  
Finanzhaushalt der Stadt Winterthur  
(Finanzhaushaltverordnung) vom 31.10.2005  
(inkl. Parlamentarische Initiative  
«Begründung und amtliche Publikation der  
Bewilligung hoher gebundener Ausgaben»)**

**Geschäfte 2019.103 und 2018.070**



# Überblick

## 1. Ausgangslage

- Überarbeitung der VFH inkl. Anhang (Weisung 2019.103)
- Parlamentarische Initiative (AK-Weisung 2018.070)

## 2. Stadtrats Vorlage zur VFH (Weisung 2019.103)

- Ziff. 1: Textliche Änderungen VFH (Beilagen 1a + 1b)
- Ziff. 2 + 3: Gliederung von Budget und Jahresrechnung, Stand Budget 2019 (Beilage 2) bzw. Budget 2020 (Beilage 3)

## 3. Materiell umstrittene Artikel (inkl. PI, Weisung 2018.070)

- Art. 5: Kompetenz zur Gliederung von Budget und Rechnung
- Art. 28: Publikation hoher gebundener Ausgaben (PI)

## 4. Beratung und Anträge der Aufsichtskommission



# 1. Ausgangslage

- Die Finanzhaushaltsverordnung vom 31.10.2005 (VFH, Wintilex 6.1-1) enthält im **Anhang** die **Gliederung** der Verwaltungsrechnung (neu Budget und Jahresrechnung) in Departemente, **Produktgruppen und Produkte**. Änderungen in dieser Gliederung werden dem GGR jeweils im Rahmen des Budgets kommuniziert bzw. beantragt. Formal müsste aber die VFH jedes Mal geändert werden. Dies erfolgt jeweils im Voraus oder rückwirkend für ein paar Jahre zusammen (letztmals mit Weisung 2015.077 per 1.1.15 und 1.1.16).
- Viele Begriffsänderungen im kantonalen Gemeindegesetz (GG) und Haushaltsrecht erfordern eine **sprachliche Überarbeitung der VFH**. Dabei ist ein einziger Artikel (Art. 5 VFH) umstritten, der materielles Recht verändert (Frage der Streichung des Anhangs).
- Die Parlamentarische Initiative zur Publikation **hoher gebundener Ausgaben** (PI) verlangt eine Änderung von Art. 28 VFH.



## 2. Stadtrats-Vorlage zur VFH (Weisung 2019.103)

- **Ziff. 1:** Beantragte textliche Änderung der VFH
  - Beilage 1a: Antrag Stadtrat für den neuen Verordnungstext
  - Beilage 1b: Synopsis der geänderten Artikel
- Es handelt sich v.a. um eine **sprachliche Überarbeitung der VFH** mit Anpassung der Begriffe an übergeordnetes Recht. Die wichtigsten Begriffsänderungen sind in der Weisung, S. 1 unten aufgeführt. Diese sind **unbestritten**.
- **Materielle Änderungen** ergeben sich nur aus der Revision von **Art. 5** (Gliederung von Budget und Jahresrechnung), mit dem neu Anhang 1 gestrichen werden soll (→ neu Stadtrats-Kompetenz) ... sowie von **Art. 28** (gebundene Ausgaben), wo gemäss Antrag der AK (Weisung 2018.070) in Absatz 2 neu der Text der PI zur Publikation **hoher gebundener Ausgaben** eingefügt werden soll. Zu beiden Punkten liegen kontroverse Anträge vor (→ vgl. Punkt 3.)



# Stadtrats-Vorlage zur VFH (2/2)

- **Ziff. 2:** Gliederung von Budget und Jahresrechnung per 1.1.2019  
→ Beilage 2: Aufarbeitung der Vergangenheit  
(die Änderungen wurden dem GGR jeweils mit den Budgets 2017 – 2019 beantragt bzw. zur Kenntnis gebracht).
- **Ziff. 3:** Gliederung von Budget und Jahresrechnung per 1.1.2020  
→ Beilage 3: Antrag für das aktuelle Budget 2020  
(dort schon klar als beantragte Änderung gekennzeichnet).
- Bedeutung dieser Ziffern und Beilagen:
  - wird Ziff. 1 in der Version des **Stadtrats** angenommen (Streichung von Anhang 1), sind Ziff. 2 und 3 reine «juristische Kosmetik»
  - wird hingegen Art. 5 VFH gemäss **Antrag der AK** angenommen, bleibt Anhang 1 in der Verordnung; in diesem Fall in der Fassung von Beilage 3, allerdings ohne die Spalte «Produkte»



## 3.1 Materiell umstritten: Art. 5 (→ VFH-Anhang)

- **Art. 5, Antrag Stadtrat**

Die Gliederung von Budget und Jahresrechnung in **Produktgruppen und Produkte** sowie deren Zuordnung zu den Departementen **obliegt dem Stadtrat**. Änderungen werden dem Grossen Gemeinderat mit dem Budget zur Kenntnis gebracht.

→ **Begründung: Art. 48 GG:** Der Gemeindevorstand ist die oberste Behörde der Gemeinde (...). Er regelt die Organisation der Verwaltung in einem Behördenerlass.

- **Art. 5, Antrag Aufsichtskommission (6 : 4)**

1 Die Gliederung von Budget und Jahresrechnung in **Produktgruppen** richtet sich nach Anhang 1.

2 Die **Gliederung in Produkte** obliegt dem **Stadtrat**. Änderungen werden dem Grossen Gemeinderat zur Kenntnis gebracht.

+ **Anhang 1:** «Gliederung von Budget und Jahresrechnung»

→ **Ziff. 3 Weisung neu:** Die Gliederung der Produktegruppe in Produkte, Stand Globalbudget 2020, wird gemäss Beilage 3 genehmigt. **Per 1. Januar 2021 entfällt die Spalte «Produkte»**

→ **Begründung: Art. 100 f. GG:** Ein Gemeindeerlass regelt die Haushaltsführung mit Globalbudgets (...). Das Gemeindeparlament beschliesst das Budget.



## 3.2 Materiell umstritten: Art. 28 (→ PI)

- **Art. 28 Abs. 1, Antrag Stadtrat (unbestritten)**

Gebundene Ausgaben der Erfolgsrechnung und der Investitionsrechnung werden vom Stadtrat und der Zentralschulpflege in deren Zuständigkeitsbereichen nach Massgabe von § 103 Abs. 1 Gemeindegesetz beschlossen.

*(GG 103 Abs.1: Ausgaben gelten als gebunden, wenn die Gemeinde durch einen Rechtssatz, durch einen Entscheid eines Gerichts oder einer Aufsichtsbehörde oder durch einen früheren Beschluss der zuständigen Organe oder Behörden zu ihrer Vornahme verpflichtet ist und ihr sachlich, zeitlich und örtlich kein erheblicher Entscheidungsspielraum bleibt.*

- **Art. 28 Abs. 2, neu gemäss Antrag Aufsichtskommission (6 : 4)**

Die Bewilligung gebundener Ausgaben von **einmalig über 1 Mio. Franken** und von **jährlich wiederkehrend über Fr. 250'000** ist **amtlich zu veröffentlichen**. Der veröffentlichte Beschluss begründet entsprechend den rechtlichen Vorgaben die Gebundenheit der Ausgabe und enthält eine **Rechtsmittelbelehrung**.

→ *Integration des angepassten und harmonisierten Textes der PI (gemäss AK-Weisung zu Vorlage 2018.070, Ziffer 2)*



## 4. Beratung und Anträge der AK (1/2)

- Die Sachkommissionen wurden von der AK zur Stellungnahme eingeladen, haben aber darauf verzichtet. Die AK hat die Vorlage 2019.103 (Nachtrag VFH) in 2 Lesungen und die Vorlage 2018.070 (PI) in 5 Lesungen beraten und die beiden harmonisiert.

### Vorlage 2019.103: Zustimmung 8 : 2 inkl. Änderungsanträge der AK

- **Ziff. 1:** Die AK schlägt Änderungen in Art. 5 (Anhang 1 mit Produktgruppen) und Art. 28 Abs. 2 (Text PI) vor, die jeweils mit 6 : 4 Stimmen gutgeheissen wurden (→ *Text vgl. vorne + gelbes Blatt*)
- **Ziff. 2 – 4** werden von der AK mit 10 : 0 Stimmen unterstützt.
  - Bei Annahme von Art. 5 in der AK-Version ist **Ziff. 3** wie folgt zu ergänzen: ... **«Per 1. Januar 2021 entfällt die Spalte "Produkte"».**
  - Bei **Ziff. 4** beantragt die AK eine redaktionelle Änderung:  
**«Der Stadtrat bestimmt das Inkrafttreten der Änderung der Finanzhaushaltsverordnung gemäss Ziffer 1».**



# Beratung und Anträge der AK (2/2)

## Vorlage 2018.070 (PI betr. Publikation hoher gebundener Ausgaben):

- Ziff. 1: Kenntnisnahme des Berichts der AK
- **Ziff. 2:** Formulierung von **Art. 28 VFH** in der Version der AK (Abs. 1 gemäss Vorlage 2019.103; **Abs. 2** (PI) gemäss Antrag AK  
(→ *Text vgl. vorne + gelbes Blatt;*  
*Abstimmung in Vorlage 2019.103 und/oder 2018.070)*)
- Ziff. 3: Inkrafttreten (entspricht der angepassten Ziff. 4 von Vorlage 2019.103 (→ *Text vgl. vorne + gelbes Blatt;*  
*Abstimmung in Vorlage 2019.103 und/oder 2018.070)*)
- Ziff. 4: Abschreibung der PI
- **Die AK beantragt mit 6 : 4 Stimmen Annahme der Vorlage**  
(→ *Dank an Felix Helg für die Extraarbeit: Schreiben einer Weisung!*)