

Medienmitteilung des Grossen Gemeinderates

Aufsichtskommission

12. Juli 2019

Aufsichtskommission schliesst Beratungen zur Informationsverordnung ab

Die Aufsichtskommission (AK) begrüsst den Erlass einer kommunalen Informationsverordnung. Sie nimmt aber am Antrag des Stadtrates einige Änderungen vor. Sie beantragt dem Grossen Gemeinderat unter anderem, die Pflicht zur Veröffentlichung von Behördenbeschlüssen weiter zu fassen. Die amtliche Publikation von Meldungen primär im Internet wird nach dem Willen der AK in einer Übergangszeit dadurch ergänzt, dass weiterhin ein Teil der Mitteilungen in einer Zeitung in Winterthur publiziert wird. Die Offenlegung von Interessenbindungen von Funktionsträgern/innen soll künftig zusätzliche ausdrücklich erwähnte Personen betreffen.

1. Der Stadtrat legte im Herbst 2018 dem Gemeinderat einen Entwurf zu einer Informationsverordnung vor (2018.101). Mit der Verordnung soll das gemäss dem kantonalen Recht geltende Öffentlichkeitsprinzip in der Stadt Winterthur umgesetzt und in einer Verordnung des Grossen Gemeinderates verankert werden. Die Verordnung regelt unter anderem die aktive Information durch die Behörden. Darunter fallen die Veröffentlichung von Behördenbeschlüssen, die Publikation amtlicher Meldungen und die Offenlegung von Interessenbindungen von Funktionsträgern/innen. Im Weiteren geht es um die Information gestützt auf Akteneinsichtsgesuche.

2. Die AK hat sich intensiv mit der Vorlage auseinandergesetzt und stellt dem Grossen Gemeinderat eine Reihe von Änderungsanträgen:

- Nicht nur Beschlüsse des Stadtrates, sondern auch der Schulpflegen und anderer eigenständiger Kommissionen sollen gemäss dem Antrag der AK publiziert werden, sofern nicht öffentliche oder private Interessen entgegenstehen. – Art. 3.

- Publikationspflichtige Meldungen werden neu rechtswirksam auf der städtischen Internetseite «Amtliche Publikationen» veröffentlicht. In einer Übergangszeit (bis 2025) sollen nach dem Willen der AK die wichtigsten Meldungen, wie Todesanzeigen, Entscheide des Grossen Gemeinderates und Baugesuche, weiterhin in einer in Winterthur erscheinenden Zeitung publiziert werden. Damit kann dem Bedürfnis von Bevölkerungsteilen Rechnung getragen werden, die nicht oder nur erschwert Zugang zum Internet finden. – Art. 4, 18.

- Nach dem Antrag der AK sollen künftig Ergebnisse von Vernehmlassungen veröffentlicht werden. – Art. 6.

- Die Fassung gemäss Beschluss der AK führt die Behörden und Funktionsträger/innen namentlich auf, welche die Interessenbindungen offenzulegen haben. Dabei wird der Kreis dieser Personen erweitert. – Art.10.

Parlamentdienst

Pionierstrasse 7, 8403 Winterthur, Tel. 052 267 51 22
parlamentdienst@win.ch, gemeinderat.winterthur.ch

Die AK hat die bereinigte Fassung der Informationsverordnung einstimmig angenommen.

Der Wortlaut des Kommissionsantrags befindet sich im Anhang zu dieser Medienmitteilung.

Für Rückfragen:

Felix Helg, Präsident der Aufsichtskommission, Tel. 079 323 70 00 (heute Freitag ab 10.30 Uhr)

Anhang

GGR 2018.101, Informationsverordnung

Antrag der Aufsichtskommission an den Grossen Gemeinderat (2. Juli 2019)

1. Es wird eine Informationsverordnung erlassen. (*Text nachfolgend*)

2. Der Stadtrat bestimmt das Inkrafttreten.

* * * * *

Verordnung betreffend die Information der Öffentlichkeit über städtische Belange (Informationsverordnung; InfV)

Gestützt auf § 7 des Gemeindegesetzes vom 20. April 2015, §§ 1 f. der Gemeindeverordnung vom 29. Juni 2016, § 14 ff. des Gesetzes über die Information und den Datenschutz vom 12. Februar 2007 (IDG), § 1 Abs. 4 der Verordnung über die Information und den Datenschutz vom 28. Mai 2008 sowie § 28 Abs. 1 Ziff. 6 der Gemeindeordnung vom 26. November 1989 erlässt der Grosse Gemeinderat folgende Verordnung:

1. Allgemeines

Art. 1 Gegenstand

(1) Diese Verordnung regelt die Grundsätze der Information der Öffentlichkeit über städtische Belange.

(2) Sie richtet sich an die städtischen Behörden, weitere Stellen und an die Verwaltung.

Art. 2 Grundsätze der Information

(1) Die Öffentlichkeit wird über die Tätigkeit der städtischen Behörden und der Verwaltung umfassend und sachlich informiert.

(2) Die Information erfolgt bei Tätigkeiten von allgemeinem Interesse von Amtes wegen, in den übrigen Fällen auf Anfrage hin.

(3) Informationen über politische Belange sind grundsätzlich Sache der zuständigen Behörde.

2. Information von Amtes wegen

Art. 3 Veröffentlichung von Beschlüssen der städtischen Behörden

(1) Beschlüsse des Stadtrates, der Schulpflegen und anderer eigenständiger Kommissionen werden innert 30 Tagen nach der Beschlussfassung vollständig auf der städtischen Internetseite veröffentlicht.

(2) Ausnahmsweise nicht oder nur teilweise veröffentlicht werden Beschlüsse,

- a. wenn eine rechtliche Bestimmung dies verbietet,
- b. wenn ein überwiegendes öffentliches oder privates Interesse einer Bekanntgabe entgegensteht,
- c. die eine Sachlage regeln, bei der die Stadt am wirtschaftlichen Wettbewerb teilnimmt und dabei nicht hoheitlich handelt.

Art. 4 Amtliche Publikation

(1) Die publikationspflichtigen Akte werden durch die zuständige Verwaltungsstelle auf der städtischen Internetseite unter der Rubrik «Amtliche Publikationen» amtlich veröffentlicht.

(2) Amtliche Publikationen aus den Bereichen Rechtsetzung und politische Rechte werden jeweils am Freitag amtlich veröffentlicht.

(3) Vorbehalten bleiben

- a. besondere Bestimmungen, die eine andere Weise der amtlichen Publikation vorschreiben, oder
- b. die Veröffentlichung von Publikationen gemäss Absatz 2 an einem anderen Wochentag aufgrund ausserordentlicher Verhältnisse.

(4) Ein Text, der nach den Bestimmungen dieser Verordnung amtlich publiziert wurde, gilt als bekannt.

(5) Zusätzlich zur massgebenden elektronischen amtlichen Publikation gemäss Absatz 1 kann die zuständige Behörde über publikationspflichtige Akte in einer in Winterthur erscheinenden Zeitung zeitnah zur amtlichen Publikation im Internet informieren.

(6) In amtlich veröffentlichte publikationswirksame Akte kann während ihrer Publikationsdauer bei der Stadtverwaltung kostenlos Einsicht genommen werden.

Art. 5 Datensicherheit

(1) Der Stadtrat stellt die Authentizität und Integrität der im Internet veröffentlichten Meldungen durch geeignete Massnahmen sicher.

Art. 6 Veröffentlichung von Vernehmlassungsergebnissen

(1) Der Stadtrat veröffentlicht Vernehmlassungsergebnisse in zusammengefasster Form.

Art. 7 Sammlung des kommunalen Rechts / Inhalt

(1) Die Stadt Winterthur unterhält eine aktuelle systematische Sammlung des kommunalen Rechts auf der städtischen Internetseite.

(2) In der systematischen Sammlung werden die folgenden rechtsetzenden und amtlich publizierten Erlasse der Stadt Winterthur in ihrer aktuell geltenden Fassung nach Sachgebieten geordnet aufgeführt:

- a. die Gemeindeordnung,
- b. Verordnungen des Grossen Gemeinderates,
- c. rechtsetzende Erlasse des Stadtrats und der anderen städtischen Behörden,
- d. rechtsetzende Verträge mit anderen Gemeinwesen.

(3) Weitere Erlasse und Verträge können in der systematischen Sammlung veröffentlicht werden, wenn ein hinreichendes öffentliches Interesse besteht.

(4) Nicht aufgenommen werden Erlasse von verwaltungsinterner Bedeutung, die im Aussenverhältnis keine direkten Verpflichtungen oder Berechtigungen entstehen lassen.

(5) Stimmt der Inhalt der systematischen Sammlung nicht mit der amtlichen Publikation überein, gilt die Fassung der amtlichen Publikation.

Art. 8 Sammlung des kommunalen Rechts / Berichtigung

(1) Die Stadtkanzlei berichtigt in Übereinstimmung mit der erlassenden Behörde:

- a. sinnstörende formale Fehler, die insbesondere falsche Verweise und gesetzestechnische oder terminologische Unstimmigkeiten aufweisen,
- b. eindeutige Rechtschreib-, Grammatik- oder Darstellungsfehler.

(2) Berichtigungen werden im Erlasstext kenntlich gemacht.

Art. 9 Behördenverzeichnis

(1) Die Stadt unterhält auf ihrer Internetseite ein aktuelles Behördenverzeichnis, das über den Bestand und die personelle Besetzung der städtischen Behörden informiert.

Art. 10 Interessenbindungen

(1) Mitglieder des Stadtrats, der Zentralschulpflege, der Kreisschulpflegen, der Sozialhilfebehörde, die Friedensrichterinnen und Friedensrichter, die Betreibungsbeamtinnen und Betreibungsbeamten, die Stadtrichterinnen und Stadtrichter, die Leiterin oder der Leiter der Finanzkontrolle, die Ombudsperson, die oder der Datenschutzbeauftragte haben ihre Interessenbindungen offenzulegen.

(2) Interessenbindungen sind insbesondere:

- a. die berufliche Tätigkeit, falls die Behördentätigkeit im Nebenamt erfolgt,
- b. Beteiligungen an Unternehmen des privaten Rechts, die mindestens 5% des Gesellschaftskapitals oder des Stimmrechts umfassen,
- c. die Tätigkeit in Führungs- und Aufsichtsgremien von juristischen Personen, kommunalen, kantonalen, schweizerischen und ausländischen Anstalten sowie Stiftungen des privaten und öffentlichen Rechts,
- d. dauernde Leitungsfunktionen für kommunale, kantonale, schweizerische und ausländische Interessengruppen,
- e. die Mitwirkung in Kommissionen und anderen Organen des Bundes, des Kantons und der Gemeinden.
- f. Mitgliedschaft in einer politischen Partei.

Art. 11 Verzeichnis der Informationsbestände

(1) Die Stadtkanzlei veröffentlicht auf ihrer Internetseite ein periodisch zu aktualisierendes Verzeichnis der städtischen Informationsbestände gemäss § 14 Abs. 4 IDG.

Art. 12 Publikation bei besonderen Personendaten

(1) Die zuständige Behörde schränkt die Zeitdauer der Zugänglichkeit bei elektronisch publizierten Informationen mit besonderen Personendaten ein.

3. Information auf Gesuch hin

Art. 13 Zuständigkeit für Informationsgesuche

(1) Die Bearbeitung von Informationszugangsgesuchen gemäss dem Gesetz über die Information und den Datenschutz erfolgt durch diejenige Stelle, die inhaltlich für die angefragte Information hauptsächlich zuständig ist.

(2) Betrifft ein Zugangsgesuch mehrere Stellen, sprechen sich diese über die Behandlung des Gesuchs ab und koordinieren die Beantwortung.

(3) Verwaltungsstellen informieren vor der Beantwortung das zuständige politische Behördenmitglied oder die zuständige Behörde, wenn die angefragte Information Geschäfte von besonderer Tragweite betrifft. Eine Antwort durch die Verwaltung ist nur mit ausdrücklicher Zustimmung des angefragten Behördenmitglieds oder der angefragten Behörde zulässig.

Art. 14 Form des Gesuchs

(1) Soweit möglich, werden Anfragen formlos entgegengenommen und ebenso behandelt.

(2) In Fällen, wo das kantonale Recht ein schriftliches Gesuch erfordert, kann das Zugangsgesuch auch elektronisch eingereicht und beantwortet werden.

(3) Erfordert der Inhalt des Gesuchs eine Authentifizierung der anfragenden Person, ist ein unterschriebenes Zugangsgesuch einzureichen oder die Identität mit einer elektronischen Signatur nachzuweisen. Der Informationszugang erfolgt in diesem Fall durch Einsichtnahme oder Zustellung von Kopien.

Art. 15 Meinungsbildungsprozess

(1) Anträge, Mitberichte, Beschlussnotizen, Protokolle oder andere Stellungnahmen von Behördenmitgliedern und Verwaltungsstellen bleiben auch nach der Beschlussfassung durch die Behörde von einer Bekanntgabe ausgeschlossen.

Art. 16 Auskunft bei pendenten Geschäften

(1) Bei pendenten Sachgeschäften darf nur Auskunft erteilt werden, wenn die mitgeteilte Information ausstehende Entscheide oder Massnahmen, insbesondere einer Kollegialbehörde oder vorgesetzten Stelle, nicht präjudiziert.

4. Schlussbestimmungen

Art. 17 Ausführungsbestimmungen

(1) Der Stadtrat erlässt Ausführungsbestimmungen, namentlich zur Datensicherheit und zur Zeitdauer der Einsichtnahme in amtliche Meldungen.

Art. 18 Übergangsbestimmung / Information in einer Zeitung

(1) Zusätzlich zur amtlichen Publikation im Sinn von Art. 4 informiert die Stadt Winterthur mindestens bis Ende 2025 in einer in Winterthur erscheinenden Zeitung zeitnah zur amtlichen Publikation über

Traktanden des Grossen Gemeinderates,

Entscheide des Grossen Gemeinderates,

Baugesuche,

Anordnungen nach Planungs- und Baugesetz sowie nach Strassengesetz, Verkehrsanordnungen

und

Todesanzeigen.

(2) Die Information in der Zeitung kann den Inhalt in verkürzter Form wiedergeben, wenn gleichzeitig ein genereller Hinweis auf die amtliche Publikation im Internet und die Einsichtnahme bei der Stadtverwaltung angebracht wird.

Anhang: Änderungen von anderen Erlassen

1. Geschäftsordnung des Grossen Gemeinderates vom 1. März 2010

Art. 30 Ausfertigung und Veröffentlichung

(2) Die Publikation der Beschlüsse richtet sich nach den Vorschriften der Verordnung betreffend die Information der Öffentlichkeit über städtische Belange (Informationsverordnung, InfV).

Art 51 Einladung

(1) Die Traktandenliste ist spätestens vier Tage vor der Sitzung bekannt zu geben.

2. Verordnung über die städtische Ombudsstelle vom 23. Juni 2008

Art. 5

(1) Bei einer Neuwahl wird das Amt der Ombudsperson mindestens im offiziellen Publikationsorgan der Stadt Winterthur öffentlich ausgeschrieben.

3. Verordnung über das Bestattungs- und Friedhofswesen vom 11. Juni 1979

Art. 8 Publikationen

(1) Die Bekanntmachung erfolgt rechtzeitig vor der Bestattung im amtlichen Publikationsorgan.

Art. 19 Leistungen der Stadt

(1) Die unentgeltliche Bestattung umfasst folgende Leistungen der Stadt:

...

b. die Bekanntmachung der Bestattung im amtlichen Publikationsorgan

...

Art. 42 Zeitpunkt der Aufhebung

(3) Die Räumung ganzer Abteilungen ist vorgängig im amtlichen Publikationsorgan bekanntzugeben.